



JRC SCIENCE FOR POLICY REPORT

# Metodología de especialización inteligente, un puente de innovación entre la UE y América Latina

Evidencias y lecciones del  
Programa Internacional de  
Cooperación Urbana



Authors:  
Demblans Albane  
Cagnin Cristiano  
Gomez Prieto Javier

2020

Joint  
Research  
Centre

EUR 30232 ES

Esta publicación es un informe de Science for Public Policy del Joint Research Center (JRC), el servicio de ciencia y conocimiento de la Comisión Europea. El objetivo es proporcionar apoyo científico basado en pruebas para el proceso de formulación de políticas europeas. La producción científica expresa no implica una posición política de la Comisión Europea. Ni la Comisión Europea, ni ninguna persona que actúe en nombre de la Comisión, son responsables del uso que pueda hacerse de esta publicación. Para obtener información sobre la metodología y la calidad subyacentes a los datos utilizados en esta publicación, para los cuales la fuente no es Eurostat ni otros servicios de la Comisión, los usuarios deben comunicarse con la fuente referenciada. Las designaciones empleadas y la presentación del material en los mapas no implican la expresión de ninguna opinión de la Unión Europea sobre el estado legal de ningún país, territorio, ciudad o área, sus autoridades o la delimitación de sus fronteras o límites.

#### Información de contacto

Nombre: Albane DEMBLANS/Cristiano CAGNIN/Javier GÓMEZ PRIETO  
Correo electrónico: [albane.demblans@ec.europa.eu](mailto:albane.demblans@ec.europa.eu), [cristiano.cagnin@ec.europa.eu](mailto:cristiano.cagnin@ec.europa.eu),  
[javier.gomez@ec.europa.eu](mailto:javier.gomez@ec.europa.eu)  
Teléfono: +34 9544 88437/+32 229 80109/+39 033278 6292

#### EU Science Hub

<https://ec.europa.eu/jrc>

JRC120873

EUR 30232 ES

PDF	ISBN 978-92-76-23797-6	ISSN 1831-9424	doi:10.2760/164318
Print	ISBN 978-92-76-23798-3	ISSN 1018-5593	doi:10.2760/061136

Luxemburgo: Oficina de Publicaciones de la Unión Europea, 2020

© Unión Europea, 2020



La política de reutilización de la Comisión Europea se rige por la Decisión 2011/833/UE de la Comisión, de 12 de diciembre de 2011, relativa a la reutilización de los documentos de la Comisión (DO L 330 de 14.12.2011, p. 39). Se autoriza la reutilización, siempre que se mencione la fuente del documento y no se tergiverse su significado o mensaje original. La Comisión Europea declina toda responsabilidad por las consecuencias que puedan derivarse de la reutilización. Para cualquier uso o reproducción de fotografías u otro material que no sea propiedad de la UE, debe solicitarse permiso directamente a los titulares de los derechos de autor.

Todos los contenidos © Unión Europea, 2020 (salvo que se especifique otra cosa)

Cómo citar este informe: Demblans, A., Cagnin, C., Gómez Prieto, J., Metodología de especialización inteligente, un puente de innovación entre la UE y América Latina - Evidencia y lecciones del Programa Internacional de Cooperación Urbana, EUR 30232 ES, Oficina de Publicaciones de la Unión Europea, Luxemburgo, 2020, ISBN 978-92-76-23797-6, doi:10.2760/164318, JRC120873.

# Contenido

Abstract .....	3
Prefacio .....	4
Agradecimientos.....	5
Resumen Ejecutivo .....	6
1 Introducción .....	7
2 América Latina y la Metodología de Especialización Inteligente: vínculos históricos respaldados por el Programa IUC.....	9
2.1 Metodología de Especialización Inteligente de la UE para el mundo: América Latina como uno de los principales destinos.....	9
2.1.1 Metodología de especialización inteligente, un poderoso vector para el desarrollo territorial en la UE.....	9
2.1.2 Metodología de Especialización Inteligente, un enfoque político atractivo para América Latina desde el principio.....	10
2.1.3 La Metodología de Especialización Inteligente se está consolidando como un vehículo para el desarrollo territorial sostenible en todo el mundo.....	12
2.2 El programa IUC como nuevo puente entre la UE y América Latina sobre Metodología de Especialización Inteligente .....	13
2.2.1 Cooperación en innovación para el desarrollo local y regional: valor agregado para América Latina y la UE .....	14
2.2.2 Pasos del programa.....	15
2.2.3 Perfil de los participantes y principales resultados .....	16
3 Lecciones del programa IUC-LAC: América Latina como tierra fértil para la Metodología de Especialización Inteligente.....	18
3.1 Resultados principales del cuestionario .....	18
3.2 Fuerte interés y conocimiento sobre la Metodología de Especialización Inteligente.....	19
3.3 Soporte explícito para la Metodología de Especialización Inteligente a través de IUC-LAC .....	20
3.4 Resultados prometedores y lecciones .....	21
4 El camino a seguir: hacia políticas de innovación localizadas impulsadas por la Metodología de Especialización Inteligente en América Latina.....	24
4.1 Potencial de la Metodología de Especialización Inteligente en América Latina: desafíos.....	24
Diagnóstico y análisis del potencial regional .....	24
Gobernanza .....	25
Visión.....	25
Establecimiento de prioridades .....	26
Combinación de políticas .....	26
Monitoreo .....	26
4.2 Potencial de la Metodología de Especialización Inteligente en América Latina: oportunidades .....	27

Diagnóstico y análisis del potencial regional .....	27
Gobernanza .....	27
Visión 27	
Establecimiento de prioridades .....	27
Combinación de políticas .....	28
Monitoreo .....	28
4.3 Análisis DAFO.....	28
5 Conclusiones.....	30
Referencias.....	31
Lista de abreviaciones .....	32
Lista de figuras .....	33
Lista de tablas.....	34
Lista de cuadros .....	35
Anexo: Lista de emparejamientos.....	36

## **Abstract**

Since 2016, the International Urban Cooperation Programme has been a vehicle for cooperation between the European Union and Latin America on the topic of innovation for local and regional development. In this endeavour, the Smart Specialisation approach originally deployed in the EU, and its potential to foster localised, innovation-driven sustainable territorial development, have been a great source of inspiration. Building on the 20 regional pairings between regions from the EU and Latin America (Mexico, Brazil, Colombia, Argentina, Chile and Peru), this Science for Policy Report analyses the outcomes and the lessons generated by transcontinental cooperation and examines the potential to enshrine the EU touch on Smart Specialisation in the innovation landscape of Latin America.

## **Prefacio**

*Por Charlina VITCHEVA, Directora General Adjunta, Centro Común de Investigación, Comisión Europea*

Cuando la Metodología de Especialización Inteligente fue lanzada en la Unión Europea (UE), hace menos de una década, como un enfoque localizado y orientado a la innovación para el desarrollo territorial, la importancia de la cooperación entre regiones y países ya era parte de su ADN. Hoy, esta es una realidad aún mayor; es la piedra angular de la ambición de acercar Europa a sus ciudadanos y luchar por ir aún más allá en el escenario global. Dentro de la UE, el Joint Research Center (JRC) de la Comisión Europea, con su Plataforma de Metodología de Especialización Inteligente, acompañó y guió a los Estados Miembros y sus regiones hacia el desarrollo, implementación y revisión de más de 120 Estrategias de Metodología de Especialización Inteligente. Asimismo, más de 160 regiones europeas y Estados miembros colaboran en más de 30 asociaciones entre regiones, en el marco de las Plataformas Temáticas de la Metodología de Especialización Inteligente, en los sectores energético, agroalimentario y modernización industrial.

Sobre la base de los éxitos europeos, las políticas de innovación localizadas, inspiradas en la Metodología de Especialización Inteligente, ganaron importancia fuera de la UE, tal como quedó demostrado en el primer *workshop* mundial sobre Metodología de Especialización Inteligente organizado por el Joint Research Center (JRC) en septiembre de 2018. En general, América Latina es sin duda uno de los lugares más dinámicos para la aplicación de la Metodología de Especialización Inteligente fuera de Europa. El Programa Internacional de Cooperación Urbana (IUC) demuestra el amplio interés de los países latinoamericanos en este enfoque innovador producido en la UE y ofrece una imagen promisorio del apoyo otorgado por el Joint Research Center (JRC) a la difusión internacional del concepto de Metodología de Especialización Inteligente.

El IUC reunió a las regiones de Europa y América Latina en torno a la innovación con el fin de colaborar con el desarrollo local y regional, en particular a través del cristal de la Metodología de Especialización Inteligente. Desde su lanzamiento, en 2016, el IUC, en lo que refiere a su dedicación a la política de innovación y su acción en América Latina, ha adoptado algunos recursos que integran el núcleo de la Metodología de Especialización Inteligente. De hecho, basándose en los 20 pares regionales de la UE y América Latina, el programa capitalizó las similitudes y complementariedades territoriales aprovechando el potencial territorial de excelencia, fomentó el aprendizaje entre pares y alentó fuertemente la dimensión externa. Además, muchos territorios latinoamericanos representados en la IUC ya han realizado ejercicios de especialización o han implementado pilotos para la elaboración de estrategias regionales de innovación inspiradas en la Metodología de Especialización Inteligente aplicada en la UE.

En este escenario prometedor, y en base a los testimonios perspicaces de los colegas del IUC durante la Semana Europea de las Regiones y Ciudades 2019, estoy convencida más que nunca de la voluntad y la capacidad de exportar e implementar en forma sistemática la Metodología de Especialización Inteligente en América Latina. Esto sería mutuamente beneficioso: no sólo generaría una transformación económica y contribuiría a la construcción de ecosistemas regionales de innovación robustos, integrando posiblemente la dimensión de sostenibilidad, sino que también promovería el aprendizaje y fomentaría nuevas cooperaciones y negocios, facilitando así la integración en las cadenas de valor globales. A su vez, esta cooperación más estrecha entre nuestros continentes entraría en la agenda de la Comisión Europea, en especial para promover una Europa más fuerte en el mundo.

El Programa Internacional de Cooperación Urbana (IUC) ejemplifica, por tanto, las evoluciones más recientes del concepto de Metodología de Especialización Inteligente en lo que refiere a incrementar la "glocalización". Como resultado, la Metodología de Especialización Inteligente se está convirtiendo cada vez más en una marca global, sin perder su identidad y anclaje en los territorios locales y sus especificidades.

## **Agradecimientos**

Este informe se benefició del constante apoyo, ideas y sugerencias recibidas de Charlina Vitcheva, Stephen Davies, Mikel Landabaso Álvarez, Luis Delgado Sancho, Alessandro Rainoldi, Fernando Hervás Soriano y Manuel Palazuelos Martínez, del Joint Research Center (JRC), y Manuel Fuentes, del Programa Internacional de Cooperación Urbana, Acción para América Latina y el Caribe (IUC-LAC), así como de la valiosa ayuda de Xenia García Domínguez y Massimiliano Fucci para su diseño gráfico e ilustraciones. El trabajo contó con la traducción y el apoyo de Nathália Fernandes Pimentel, Letícia Tancredi y Valentina Falkenstein, del programa IUC-LAC. Los autores también desean expresar su agradecimiento a todos europeos y latinoamericanos que participan en las asociaciones regionales sobre innovación, en el marco del programa IUC-LAC, por su fuerte compromiso y por los resultados inspiradores generados gracias a su esfuerzo. Además, el apoyo brindado por el Servicio de Instrumentos de Política Exterior (FPI), la Dirección General de Política Regional y Urbana (DG REGIO) y el personal del Programa Internacional de Cooperación Urbana (IUC) ha sido de gran ayuda.

Los autores también agradecen al equipo IUC-LAC, que ha sido fundamental para contactar a todos los representantes regionales en Europa y América Latina e implementar el cuestionario subyacente a este artículo. Las opiniones expresadas aquí son de exclusiva responsabilidad de los autores.

### ***Authors***

Albane DEMBLANS

Cristiano CAGNIN

Javier GÓMEZ PRIETO

## **Resumen Ejecutivo**

### **Estructura de la política de innovación**

Inicialmente implementada en la Unión Europea (UE), la Metodología de Especialización Inteligente ayudó a descubrir y explotar el potencial de innovación de las regiones de la UE y los Estados miembros, de acuerdo con las especificidades territoriales. Este enfoque también facilitó la identificación de prioridades para la inversión en investigación e innovación, así como la movilización de actores de la innovación de las administraciones públicas, empresas, organizaciones de investigación y universidades y sociedad civil.

El reconocimiento de este éxito trascendió además las fronteras de la UE. En América Latina, la Metodología de Especialización Inteligente actuó como un motivador para las políticas descentralizadas de innovación. Su implementación sirvió para analizar las principales fortalezas, desafíos y potencial de este canal de innovación localizado. Beneficios como el desarrollo de una visión territorial basada en un diálogo interdisciplinario y estructurado; un involucramiento más sistemático de los actores; y la identificación de áreas prioritarias y un potencial de excelencia, motivaron acciones políticas en varios países de América Latina, en especial Argentina, Brasil, Chile, Colombia, México y Perú.

### **Resultados principales**

En este contexto, el Programa Internacional de Cooperación Urbana ha desempeñado un importante papel para mejorar y reforzar la concientización, la comprensión y el posible uso de la Metodología de Especialización Inteligente en América Latina. En particular, su componente de cooperación entre regiones en innovación para el desarrollo local y regional propició un proceso de aprendizaje de políticas a través de la formación de 20 pares que involucró socios regionales o subregionales de ambos continentes. Las regiones de la UE han compartido sus experiencias y prácticas en la Metodología de Especialización Inteligente, mientras que las latinoamericanas han compartido su visión de la innovación y han reflexionado sobre cómo podría implementarse la Metodología de Especialización Inteligente de acuerdo con sus propios contextos socioeconómicos y territoriales.

### **Caminos de acción**

Los resultados del Programa Internacional de Cooperación Urbana son muy prometedores para el futuro y ya esbozan una serie de pasos para consolidar la cooperación entre la UE y América Latina. Primero, los profesionales de la UE y América Latina perciben la Metodología de Especialización Inteligente como un vehículo clave para nuevas posibilidades de cooperación en el área de innovación, junto con oportunidades comerciales. En segundo lugar, el hecho de que la mayoría de las regiones que participan en el programa ya cuenten con una estrategia de Metodología de Especialización Inteligente o tengan la intención de desarrollarla, confirma la resonancia de este instrumento político tanto en los territorios de Europa como de América Latina. Tercero, dada la gran atención dada a la dimensión de la sostenibilidad en América Latina y la UE, y enfoque de la Metodología de Especialización Inteligente en este aspecto, la difusión de la Metodología de Especialización Inteligente acompañaría un alineamiento con la estructura de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

# 1 Introducción

**La Metodología de Especialización Inteligente se implementó en la Unión Europea (UE) como un enfoque innovador para la innovación.** Desde 2010, la Metodología de Especialización Inteligente se ha desarrollado en el contexto de la política de cohesión que promueve el desarrollo equilibrado en las regiones europeas. Específicamente, la Metodología de Especialización Inteligente tiene como objetivo impulsar el empleo, el crecimiento y la inversión, al permitir que cada región detecte y explote sus ventajas competitivas para ascender en las cadenas de valor globales. Su carácter pionero está marcado por cuatro características principales relacionadas con: (i) su dimensión localizada, anclada en especificidades territoriales; (ii) la identificación y priorización de las áreas más prometedoras para el desarrollo; (iii) su potencial de personalización y adaptabilidad a los contextos e instituciones locales, evitando así la implementación de políticas con un estándar igual para regiones con diferentes necesidades; y (iv) la movilización y compromiso de los actores de la innovación de las administraciones públicas, empresas, organizaciones de investigación y universidades y sociedad civil, es decir, la llamada hélice cuádruple.

**Desde el principio, la Metodología de Especialización Inteligente ha representado un fuerte conector entre la UE y América Latina, en el sentido de promover políticas descentralizadas de innovación.** América Latina ha sido uno de los territorios más dinámicos y emblemáticos, donde el concepto de Metodología de Especialización Inteligente, actualmente implementado en la UE, está siendo ampliamente considerado por varios países y regiones, y donde ya se están desarrollando proyectos vinculados a ella. Por ejemplo, regiones de Argentina, Brasil, Colombia y Perú llevaron a cabo actividades piloto para probar la adaptación de la Metodología de Especialización Inteligente.

En otros países, como Chile y México, la Metodología de Especialización Inteligente se beneficia del fuerte apoyo de las políticas y el financiamiento nacionales. En general, motivado por la voluntad de aumentar las capacidades regionales de innovación, el interés de América Latina en la Metodología de Especialización Inteligente condujo a diálogos territoriales, procesos participativos y a una visión colectiva relacionada con las perspectivas de innovación de las regiones latinoamericanas. Además, se han establecido estructuras de colaboración entre la UE y América Latina relacionadas con la Metodología de Especialización Inteligente, lo que lleva a ambas regiones del mundo a compartir un lenguaje de innovación similar.

**En el contexto de una creciente influencia de la Metodología de Especialización Inteligente en el desarrollo territorial sostenible más allá de las fronteras de la UE, América Latina aparece como uno de los lugares más prometedores para exportar y adaptar este concepto "Made in EU".** Sobre la base de las experiencias y los éxitos europeos, las políticas de innovación localizadas, inspiradas en la Metodología de Especialización Inteligente, han ganado importancia fuera de la UE. Como resultado, actualmente países de los cinco continentes, destinatarios de la Metodología de Especialización Inteligente presentan diferentes niveles de implementación, desde una expresión de interés en algunos casos, hasta dando ya los primeros pasos en la cooperación o incluso con una colaboración vigente y a toda ley en otros. Esto culminó con un primer taller global sobre la Metodología de Especialización Inteligente, organizado por el Joint Research Center (JRC) en Sevilla en septiembre de 2018, con representantes de todo el mundo (Gómez Prieto, Demblans y Palazuelos Martínez, 2019). Este evento fue una confirmación de la idea de que la Metodología de Especialización Inteligente había ganado una fuerza significativa en las Américas, África, Asia y Oceanía. También ayudó a catalizar el interés de varias organizaciones internacionales y países en el potencial de la Especialización Inteligente como una metodología beneficiosa para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible, en particular mediante el uso de hojas de ruta localizadas en Ciencia, Tecnología e Innovación para lograr estos objetivos.

**En base a este esfuerzo, el Programa Internacional de Cooperación Urbana (IUC) ha servido como un poderoso vehículo para acelerar la difusión de la Metodología de Especialización Inteligente en América Latina.** En el marco del programa IUC, más precisamente en su pilar de América Latina y el Caribe (IUC-LAC) y en su componente "Cooperación entre regiones en innovación para el desarrollo local y regional", el apoyo se centró, entre los años 2016 y 2019, en intercambios entre regiones y en diversas formas de impulsar e internacionalizar la innovación regional y la cooperación entre la UE, América Latina y el Caribe, en innovación para el desarrollo territorial, por medio del compromiso de las comunidades locales de las partes interesadas. En la práctica, el IUC se ha puesto en funcionamiento a través de 20 pares de regiones y subregiones europeas y latinoamericanas en Argentina, Brasil, Chile, Colombia, México y Perú<sup>1</sup>. Esto permite: (i) que las regiones europeas compartan sus prácticas y conocimientos de la Metodología de Especialización Inteligente mientras aprenden de sus pares latinoamericanos y, posiblemente, encuentren nuevos socios de cooperación; y (ii) que las regiones latinoamericanas aumenten su comprensión sobre la Metodología de Especialización Inteligente y cómo se puede implementar en sus territorios, comenzando a trabajar en iniciativas concretas con sus colegas europeos. En pocas palabras, el IUC ha estimulado el desarrollo de oportunidades mutuas de negocios y el fortalecimiento de estrategias regionales que involucran a pequeñas y medianas empresas (PME) innovadoras, además de promover cadenas de valor internacionales en ambas partes del mundo.

**Este informe de Ciencia para Política incluye tres secciones y se basa en los resultados de una encuesta lanzada por el JRC y el IUC-LAC entre mayo y junio de 2019 con el fin de evaluar el impacto del Programa IUC en relación con la Metodología de Especialización Inteligente, así como los principales mensajes resultantes que surgieron en un *workshop* sobre las lecciones aprendidas con los pares.** Primero, el informe enfatizará la relación de larga data entre la UE y América Latina, que fue potenciada por el IUC y la composición de los pares. En segundo término, el documento detallará las conclusiones de la investigación y el *workshop* final, celebrado en octubre de 2019, durante la Semana Europea de las Regiones y Ciudades, en particular en términos de comprensión, propiedad, apoyo e iniciativas planificadas para la Metodología de Especialización Inteligente resultantes de las asociaciones entre regiones de la UE y América Latina en el marco del IUC. En tercer lugar, en base a los tres años de experiencia del IUC, y mirando hacia el futuro, el análisis examinará el potencial de América Latina como tierra fértil para la Metodología de Especialización Inteligente y las oportunidades de colaboración para la UE. Esto podría allanar el camino para otras actividades bajo el paraguas del IUC e incluso más allá.

---

<sup>1</sup> La lista completa de pares está disponible en el Anexo 1.

## **2 América Latina y la Metodología de Especialización Inteligente: vínculos históricos respaldados por el Programa IUC**

**El Programa IUC consolida los puentes construidos entre la UE y América Latina en los últimos años en torno al tema de la Metodología de Especialización Inteligente.** Como se destaca en un informe técnico del JRC sobre la Metodología de Especialización Inteligente en América Latina (Barroeta et al., 2017), la Metodología de Especialización Inteligente actuó como un verdadero motivador para la innovación y la especialización regional en varios países y regiones de América Latina. Al analizar las principales fortalezas, desafíos y potencial de innovación a nivel regional en América Latina, la participación de los principales actores, la promoción del desarrollo de una visión territorial y de sectores prioritarios, y maximizar la capacidad de colaboración y ayuda para avanzar en las cadenas de valor mundiales, el programa IUC contribuyó de manera decisiva para consolidar aún más los vínculos entre la UE y América Latina gracias a la formación de los 20 pares.

### **2.1 Metodología de Especialización Inteligente de la UE para el mundo: América Latina como uno de los principales destinos**

#### **2.1.1 Metodología de especialización inteligente, un poderoso vector para el desarrollo territorial en la UE**

**Caracterizada como un proceso político innovador, la Metodología de Especialización Inteligente permite identificar y aumentar las ventajas competitivas de las regiones de la UE.** El desarrollo territorial requiere una comprensión de las características específicas de la dinámica local, incluida la composición institucional, las interacciones con las partes interesadas y los desafíos socioeconómicos, así como las proyecciones y aspiraciones futuras. De esta manera, la implementación de la Metodología de Especialización Inteligente en la UE, en el contexto de la política de cohesión, ha ayudado a las regiones a descubrir sus ventajas competitivas. Este proceso se ha llevado a cabo mediante la identificación de nichos de innovación concretos, realistas y prometedores que surgen a nivel local/regional y permiten una concentración más efectiva de recursos e inversiones. Como resultado, las regiones de la UE han seleccionado un número limitado de prioridades con una clara perspectiva de innovación y, por tanto, están capacitadas por expertos.

**El design y la implementación de Estrategias de la Metodología de Especialización Inteligente parten de un enfoque localizado y basado en la localización.** El territorio es importante: sobre esta base, las Estrategias de Especialización Inteligente están ancladas en las especificidades territoriales, capitalizando sus fortalezas. En la práctica, partiendo de un diagnóstico completo de los activos de un país o región, las Estrategias de Especialización Inteligente identifican un número selecto de prioridades, apuntando a las áreas más prometedoras de desarrollo y excelencia. Este carácter basado en la localización, propio del enfoque de la Metodología de Especialización Inteligente, también permitió reconocer nichos locales innovadores no siempre vinculados al desarrollo tecnológico, facilitando así el apoyo público a sectores emergentes tales como industrias creativas y culturales e innovación social y economía azul, entre otros.

**La Metodología de Especialización Inteligente se implementó como un mecanismo de políticas predominantemente centrado en las personas, diseñado para no dejar postergados a ninguna persona o lugar.** La promoción de un diálogo inclusivo con los actores locales, que conduzca a la identificación, validación y decisión sobre las prioridades de innovación, es uno de los principales activos de la Metodología

de Especialización Inteligente. También conocido como el Proceso de Descubrimiento Emprendedor (EDP), este diálogo estructurado proporciona identidad territorial y capacitación a agentes locales representantes del sector público, organizaciones empresariales, instituciones de investigación y académicas y sociedad civil. Además de ser una pieza clave en el diseño y la implementación sucesiva de estrategias para la Metodología de Especialización Inteligente, el EDP también juega un papel de relevancia en el diseño de un sistema de gobernanza. En la UE, el EDP fue considerado un proceso satisfactorio, con altas tasas de percepción positiva y muy positiva gracias a su capacidad para: (i) aumentar la confianza entre las partes interesadas; (ii) aumentar la confianza en el sector público; (iii) involucrar a las partes interesadas en el desarrollo regional; y (iv) mejorar la toma de decisiones de política pública (Marinelli y Perianez-Forte, 2017).

**La Metodología de Especialización Inteligente puede ser representada como un ejercicio de políticas con un fuerte énfasis en la cooperación entre regiones y el intercambio de conocimiento.** Como parte de la política de cohesión de la UE, el enfoque de la Metodología de Especialización Inteligente contribuye a reducir las disparidades y a lograr un desarrollo equilibrado en todas las regiones de la UE. Cuanto más se especializa una región, mayor es la necesidad de establecer canales sólidos de cooperación con sus pares. La dimensión externa de la Metodología de Especialización Inteligente no sólo es relevante para la planificación y ejecución efectivas de la actividad derivada de prioridades seleccionadas a largo plazo (Sörvik et al., 2016), sino que también es esencial para enriquecer el proceso en sí mismo, ya que la interacción con colegas aporta conocimiento tácito adicional a las regiones (Uyarra et al., 2014). Actualmente, más de 160 regiones europeas y Estados miembros trabajan juntos en más de 30 asociaciones temáticas con la Metodología de Especialización Inteligente, en las áreas de modernización industrial, energía y agroalimentación.

**La Metodología de Especialización Inteligente se ha convertido en una experiencia política exitosa en la UE, con un gran efecto inspirador más allá de sus fronteras.** Las estrategias de la Metodología de Especialización Inteligente ya están marcando una diferencia al mejorar la calidad de la inversión en la política de cohesión en innovación y, por lo tanto, se están convirtiendo en una parte integral del enfoque europeo de la innovación (Comisión Europea, 2017). De la UE al mundo, el valor agregado de la Metodología de Especialización Inteligente se asocia a una triple ganancia que trasciende las fronteras de la UE: (i) los países de todo el mundo pueden beneficiarse de una metodología sólida y adaptable a los territorios; (ii) la Metodología de Especialización Inteligente puede promover la transformación económica y contribuir a la construcción de sólidos ecosistemas regionales de innovación en todo el mundo; (iii) una serie de experimentos sobre la Metodología de Especialización Inteligente están ganando impulso y extendiéndose a países vecinos y al resto del mundo en general (Gómez Prieto, Demblans y Palazuelos Martínez, 2019). El poder de localización de la Metodología de Especialización Inteligente en relación con esta dimensión externa habilitó además varias reflexiones políticas para abordar los desafíos globales a partir de las respuestas locales colectivas.

### **2.1.2 Metodología de Especialización Inteligente, un enfoque político atractivo para América Latina desde el principio**

**La adopción de la Metodología de Especialización Inteligente en América Latina es el resultado de una cooperación de larga data con la UE.** La dimensión internacional de la política regional de la UE ha desempeñado un papel decisivo en la promoción de políticas descentralizadas de innovación en América Latina. Con la experiencia obtenida de la evolución de diferentes estrategias regionales de innovación

en la UE, la Dirección General de Política Regional y Urbana de la Comisión Europea (DG REGIO) promovió actividades de transferencia de conocimiento a través de la cooperación transfronteriza e interregional, relacionando a los responsables políticos y partes interesadas de la UE con países de otros continentes, principalmente de América Latina. Un hito en esta cooperación ocurrió en 2011 con la implementación del proyecto RED, cuyo objetivo era desarrollar y establecer estrategias regionales de innovación en varias regiones chilenas (Comisión Europea, 2011). En los años siguientes, otros países de la región mostraron interés en el enfoque de la Metodología de Especialización Inteligente basándose no solo en la experiencia europea sino también en la evidencia del país vecino.

**Una combinación de elementos explica el creciente interés y la rápida difusión de la Metodología de Especialización Inteligente en América Latina.**

Retrocediendo en el tiempo, la conocida "década perdida" de 1980 ayuda a comprender la preocupación y la urgencia de los países latinoamericanos por aumentar su competitividad. La brecha tecnológica, la interacción limitada entre los agentes públicos y privados y la necesidad de dar más relevancia a los procesos locales, son elementos recurrentes presentes en las políticas de investigación e innovación de estos países (Barroeta et al., 2017). No sorprende que, más allá de las fronteras de la UE, América Latina sea hoy la región del mundo con la actividad política más dinámica en Metodología de Especialización Inteligente, en sus diversas facetas, así como también en el descubrimiento de la innovación a nivel local/regional, en apertura en innovación no tecnológica, en el establecimiento de diálogos sociales como condición para el proceso de toma de decisiones, en configuraciones de gobernanza con diversos interesados y en identificación de nichos de innovación destinados a aumentar la ventaja competitiva.

**La Metodología de Especialización Inteligente en América Latina pasó de acciones piloto a la consolidación de enfoques personalizados.**

Varios proyectos e iniciativas piloto han facilitado la reflexión inicial y la experimentación de la Metodología de Especialización Inteligente en al menos seis países de América Latina, a saber, Argentina, Brasil, Chile, Colombia, México y Perú. La Tabla 1 muestra algunas de estas acciones políticas precursoras y también hace referencia a la adopción y capacitación correspondientes en políticas y estrategias nacionales. Esta evolución significa un paso adelante, ya que las regiones latinoamericanas están adoptando y adaptando la Metodología de Especialización Inteligente a sus contextos territoriales y socioeconómicos específicos. El fuerte énfasis en aspectos como la sostenibilidad y la innovación social, combinado con el interés en aplicar la Metodología de Especialización Inteligente en contextos territoriales como ciudades, zonas transfronterizas y áreas rurales, es una de las novedades del proceso de Especialización Inteligente en América Latina. Implícitamente, este efecto de personalización ofrece nuevas lecciones y contribuye a enriquecer la experiencia de las regiones y los profesionales de la UE, incluidos otros elementos adicionales para mejorar la cooperación en el área.

**Tabla 1.** Actividades piloto que introducen la Metodología de Especialización Inteligente en América Latina y su adopción a nivel nacional

País	Actividad piloto	Fortalecimiento y aceptación a nivel nacional.
Chile	Proyecto RED, 2011-2013	Estructura nacional de Programas Transformadores

<b>México</b>	Cooperación UE-México en políticas regionales y urbanas, 2014.	Estructura federal y estatal para la implementación de Agendas Regionales de innovación.
<b>Perú</b>	Estudio de sistemas regionales de innovación en las regiones de Cusco y Puno, 2013.	Metodología de Especialización Inteligente como línea de trabajo en la constitución de cinco nuevas Agencias de Desarrollo Regional.
<b>Brasil</b>	<p>Estudio para una visión de la Estrategia Metodológica de Especialización Inteligente en el Estado de Pernambuco, 2017.</p> <p>Proyecto de Diálogos Sectoriales: La personalización del concepto de Especialización Inteligente en Brasil, 2018.</p> <p>INNOV-AL II sobre cooperación bilateral entre Ceará y Santa Catarina con las regiones de la UE, 2019-2020.</p> <p>Global Environment Facility-6</p> <p>“Promoción de ciudades sostenibles en Brasil a través de la Planificación de la Integración Urbana y la Inversión en Tecnologías Innovadoras”, apoyando la personalización y funcionalidad de la Metodología de Especialización Inteligente en Brasil, 2018-2022.</p>	Pasos para adaptar la Metodología de Especialización Inteligente en Brasil y crear una plataforma especializada, dirigida por el Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación de Brasil.
<b>Colombia</b>	Llamado a proyectos piloto sobre Metodología de Especialización Inteligente en el sector de las TIC en siete regiones colombianas, 2015.	Articulación de un concepto de Metodología de Especialización Inteligente con una política nacional de <i>clusters</i> (grupos).
<b>Argentina</b>	Política de cooperación Regional entre la UE y Argentina sobre Sistemas de Gobernanza Multinivel, 2016.	Estrategia Nacional de Innovación que identifica 12 ejes prioritarios como respuesta a los desafíos de la innovación.

Fuente: análisis del JRC

### **2.1.3 La Metodología de Especialización Inteligente se está consolidando como un vehículo para el desarrollo territorial sostenible en todo el mundo**

**La Metodología de Especialización Inteligente presenta oportunidades significativas para lograr el desarrollo sostenible, puntualmente a través de hojas de ruta localizadas de Ciencia, Tecnología e Innovación, con el fin de alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible.** El documento de debate de la

Comisión Europea sobre desarrollo sostenible (Comisión Europea, 2019) confirmó la relevancia de la Metodología de Especialización Inteligente desde la perspectiva del desarrollo sostenible. La Metodología de Especialización Inteligente resuena de hecho con varios aspectos de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, en particular en el énfasis que da a la localización. Ambas constituyen dos agendas transformadoras impulsadas por la innovación basada en la localización y las hojas de ruta de Ciencia, Tecnología e Innovación para los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

**Las conexiones entre la Metodología de Especialización Inteligente y los Objetivos de Desarrollo Sostenible se reconocen cada vez más a nivel internacional, principalmente en América Latina.** La Metodología de Especialización Inteligente está cada vez más presente en la agenda de las instituciones internacionales, comenzando por Naciones Unidas, como facilitadora de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Además, también está en el centro de las acciones y planes políticos de varios Estados miembros, en particular Australia, México y Serbia. En cuatro estados de México -uno de los países seleccionados por el programa IUC- fue lanzado un proyecto piloto vinculado a los Objetivos de Desarrollo Sostenible y la Metodología de Especialización Inteligente. En términos de justificación, México busca integrar políticas en *clusters* (grupos): Metodología de Especialización Inteligente y Ciencia, Tecnología e Innovación, lo que debe resultar en agendas de políticas integradas, enfocadas en los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible. Esta mayor atención al desarrollo sostenible asociado con la Metodología de Especialización Inteligente también es visible en los resultados de una investigación sobre el programa IUC-LAC realizada en la primavera europea de 2019 entre participantes latinoamericanos y europeos, en la cual Brasil, Chile, Colombia y México se refieren a la sostenibilidad en los resultados del Programa IUC o en acciones en curso.

## **2.2 El programa IUC como nuevo puente entre la UE y América Latina sobre Metodología de Especialización Inteligente**

**El programa internacional de cooperación urbana de la UE, Ciudades y Regiones Sostenibles e Innovadoras: Acción Regional para América Latina y el Caribe" (IUC-LAC) tiene una doble ambición.** De hecho, sus objetivos son apoyar por un lado la dimensión externa de la estrategia de crecimiento de Europa, mediante la cooperación entre regiones de la UE y América Latina y el Caribe en innovación para el desarrollo local y regional, y por otro avalar la política de cambio climático de la UE a través del Pacto Mundial de Alcaldes y la cooperación entre ciudades de la UE y LAC en sostenibilidad urbana.

**El programa incluye un elemento importante de crecimiento económico para la UE con la promoción de oportunidades comerciales.** Está financiado por el Instrumento de Asociación de la UE, gestionado por el Servicio de Instrumentos de Política Exterior (FPI) de la Comisión Europea. Este instrumento integra el diálogo político de la UE con los países socios y apoya la contribución de la UE a estructuras internacionales como la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático y Energía Sostenible para Todos, y la implementación de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Vivienda y Desarrollo Urbano Sostenible (HABITAT III).

**En este contexto, el proyecto IUC-LAC tuvo como objetivo fomentar tres aspectos clave,** que están en el centro de sus narrativas y quedan reflejados en sus tres componentes: diplomacia internacional de políticas urbanas y regionales; cooperación descentralizada en desarrollo urbano sostenible y cambio climático con un enfoque en energía sostenible; e innovación para el desarrollo local y regional en América Latina y el Caribe (LAC). Además, el espíritu ha sido el de una base mutuamente beneficiosa para los socios actuales y nuevos de la UE. Relacionado con este objetivo, el proyecto incluye los siguientes componentes:

- **Componente 1:** fortalecer la cooperación entre las ciudades de la UE y LAC en desarrollo urbano sostenible;

- **Componente 2:** fortalecer la cooperación entre la UE y LAC en acciones locales y regionales de cambio climático, en base a la iniciativa del Pacto Global de Alcaldes;
- **Componente 3:** fortalecer la cooperación entre las regiones de la UE y LAC en innovación para el desarrollo local y regional.

### 2.2.1 Cooperación en innovación para el desarrollo local y regional: valor agregado para América Latina y la UE

Dentro del Componente 3, el apoyo está enfocado a formas de actualizar e internacionalizar la innovación regional inspirada en la Metodología de Especialización Inteligente, principalmente mediante la cooperación dentro y entre la UE, América Latina y el Caribe. América Latina podría beneficiarse de la experiencia en Metodología de Especialización Inteligente de las regiones de la UE, en el contexto de sus pares, para aumentar su cohesión, innovación y competitividad. Del lado de la UE, una cooperación más estrecha con América Latina en el área de la Metodología de Especialización Inteligente le permitirá aprender de la práctica latinoamericana en políticas de investigación e innovación basadas en la localización, y desarrollar aún más la Metodología de Especialización Inteligente como herramienta adecuada para inspirar a otras regiones del mundo. Además, en el esfuerzo por construir una comunidad verdaderamente global en torno a la Metodología de Especialización Inteligente, la creciente cooperación entre la UE y América Latina puede traducirse en la construcción de puentes entre los dos continentes y en la apertura de nuevas posibilidades para la colaboración internacional y regional. En general, esto crearía condiciones para identificar áreas que conducirán a nuevas oportunidades de negocio para las regiones de la UE y América Latina y permitirá a la UE proyectar inversiones en América Latina. Como tal, el programa IUC-LAC se caracteriza por su naturaleza auténticamente beneficiosa para todos.

**Figura 1.** Una red en cuatro acciones



*Fuente: Análisis del JRC*

**En el marco del programa IUC-ALC se llevaron a cabo - cuatro actividades principales para aprovechar la innovación regional y permitir el desarrollo de asociaciones duraderas entre la UE y América Latina.** Estas líneas de trabajo consisten en facilitar la formación de pares entre regiones de la UE y América Latina, realizar visitas anuales a las autoridades nacionales en América Latina, propiciar visitas o pasantías recíprocas en regiones de América Latina y regiones designadas de la UE, así como celebrar reuniones anuales en la Semana Europea de las Regiones y Ciudades en Bruselas.

- **Facilitación de pares** destinada a proporcionar asistencia técnica mediante el monitoreo del desarrollo y/o la implementación de la Metodología de Especialización Inteligente en ambos continentes y de las actividades correspondientes entre las regiones de la UE y América Latina, generando así proyectos piloto y/o acuerdos concretos de cooperación.

- El propósito de las **visitas anuales a las autoridades nacionales latinoamericanas** era preseleccionar y validar las regiones latinoamericanas involucradas en el proyecto, así como establecer el compromiso y la propiedad necesarios de las autoridades nacionales (incluidas las agencias de desarrollo) y regiones seleccionadas. Una vez que se seleccionaron las regiones latinoamericanas, se lanzó una convocatoria de competencia personalizada para seleccionar pares de la UE.
- Las **visitas de estudio o pasantías** de una semana, de regiones latinoamericanas a regiones designadas en la UE y viceversa, han fomentado el aprendizaje entre pares y una comprensión profunda de las respectivas necesidades y beneficios regionales asociados con la Metodología de Especialización Inteligente. También han propiciado la identificación de nuevas oportunidades de negocio y el establecimiento de proyectos piloto y/o acuerdos de cooperación entre regiones colaboradoras.
- Se organizó anualmente una **reunión del programa IUC** durante la Semana Europea de las Regiones y Ciudades para alinear las actividades con las iniciativas relacionadas de la UE, promover el desarrollo de capacidades y el aprendizaje entre pares, facilitar la cooperación entre la UE y América Latina, difundir los logros del proyecto y obtener retroalimentación para mejoras.

## 2.2.2 Pasos del programa

**La base para construir la cooperación regional entre la UE y América Latina y mantener las asociaciones a lo largo del tiempo, se ha enmarcado en el enfoque de la Metodología de Especialización Inteligente de la UE.** Debido a la restricción geográfica y al tiempo limitado disponible para la interacción presencial, gran parte de la facilitación tuvo lugar virtualmente. En resumen, las Figuras 2 y 3 que aparecen a continuación, describen el proceso general y la manera como la Metodología de Especialización Inteligente estructura la cooperación.

**Figura 2:** Selección de regiones

Organización de reuniones con la delegación de la UE del país latinoamericano y las autoridades nacionales pertinentes.	Reunión entre las autoridades latinoamericanas y la delegación de la	Evaluación de regiones latinoamericanas preseleccionadas	Lanzamiento de la convocatoria competitiva para Regiones de la UE	Selección de pares entre la UE y América Latina
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Presentar el Proyecto IUC-LAC y el Componente 3</li> <li>- Preseleccionar posibles regiones latinoamericanas para la colaboración</li> <li>- Definir y acordar los próximos pasos</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Las regiones latinoamericanas preseleccionadas envían cuestionario</li> <li>- Articulación con autoridades regionales y carta de compromiso</li> <li>- Información adicional, si fuera necesaria, y proyecto de convocatoria para la competencia de las</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Refinamiento y aprobación de la convocatoria con regiones latinoamericanas</li> <li>- Lanzamiento en el primer día de cada mes</li> <li>- Plazo de tres semanas, con extensión de una semana si fuera solicitado</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Registros de la UE evaluados por el equipo IUC-LAC</li> <li>- Validación con la Comisión Europea y las regiones interesadas en América Latina</li> <li>- Pares de la UE y LAC definidos</li> </ul>
Estructura de la Metodología de Especialización Inteligente	<p align="center"><b>Diagnóstico de la Metodología de Especialización Inteligente, Procesos de Descubrimiento Emprendedor y de Gobernanza</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Los cuestionarios latinoamericanos y los registros de la UE identifican la excelencia regional y la masa crítica en sectores y/o temas existentes y potenciales.</li> <li>- Los cuestionarios latinoamericanos y los registros de la UE definen los actores clave a movilizar para priorizar conjuntamente las empresas y las acciones a desarrollar.</li> <li>- Las regiones emparejadas identifican de forma independiente cómo la cooperación debería aprovechar sus capacidades de innovación para permitirles ingresar y o competir en cadenas de valor globales, en función de sus ventajas competitivas y comparativas.</li> </ul>			

**Figura 3:** Pares regionales entre la UE y América Latina

<b>Organización de la reunión inicial con representantes y gerentes de los pares seleccionados entre la UE y América Latina.</b>	<b>Reunión Inicial</b>	<b>Plan de trabajo conjunto UE-América Latina</b>	<b>Proyectos piloto conjuntos entre la UE y América Latina</b>	<b>Firma conjunta de acuerdos de cooperación</b>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Conocerse el uno al otro</li> <li>- Identificar posibles proyectos y oportunidades de negocios conjuntos, basados en sectores o temas de cooperación</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Hasta el 4º mes</li> <li>- Reuniones virtuales semanales o quincenales para priorizar temas y proyectos comunes y posibles negocios conjuntos</li> <li>- Primera misión para finalizar el plan de trabajo conjunto y definir las opciones de negocio</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Hasta el 10º mes</li> <li>- Funcionamiento a través de reuniones virtuales</li> <li>- Responsabilidades individuales y compartidas</li> <li>- Financiación y sostenibilidad del emparejamiento</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Hasta el 12º mes</li> <li>- Segunda misión para afinar proyectos piloto y firmar el acuerdo de cooperación</li> <li>- Difusión de resultados y próximos pasos</li> </ul>
<b>Estructura de la Metodología de Especialización Inteligente</b>	<p style="text-align: center;"><b>Metodología de Especialización Inteligente: visión colectiva, plan de acción con prioridades, monitoreo y evaluación</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Visión colectiva de lo que los pares de la UE y América Latina quieren alcanzar y pueden lograr, en función de sus prioridades de colaboración conjunta.</li> <li>- Definición de actividades transformadoras que muestran cómo hacer la transición del estado actual (diagnóstico) a una visión conjunta.</li> <li>- Selección de objetivos inteligentes y acciones específicas para la implementación de cada actividad transformadora con responsabilidades asociadas, presupuesto necesario y opciones de financiamiento; todos los objetivos son organizados en torno a proyectos piloto conjuntos, capaces de aprovechar nuevas oportunidades de negocio.</li> <li>- Identificación de indicadores específicos para monitorear y evaluar la implementación de acciones individuales y colectivas definidas durante el período de emparejamiento (12 meses) y más allá (asegurando la sostenibilidad a largo plazo de la cooperación).</li> <li>- Firma del acuerdo de cooperación y difusión en la Semana Europea de las Regiones y Ciudades, en los sitios web del programa IUC y IUC-LAC, en la Plataforma de la Metodología de Especialización Inteligente, en comunicados de prensa, en sitios web de las regiones y en distintos canales y publicaciones.</li> </ul>			

Fuente: Análisis JRC

### 2.2.3 Perfil de los participantes y principales resultados

**En el marco del programa IUC-LAC fueron formados y apoyados 20 pares, en torno a siete temas principales** (Anexo 1). Estos pares involucraron a seis países latinoamericanos – Argentina (3 regiones), Brasil (4 regiones), Chile (3 regiones), Colombia (3 regiones), México (4 regiones) y Perú (3 regiones) – y 10 países de la UE – España (6 regiones), Italia (3 regiones), Polonia (3 regiones), Eslovenia (2 regiones), Portugal (1 región), Finlandia (1 región), República Checa (1 región), Rumania (1 región), Suecia (1 región) y Austria (1 región)<sup>2</sup> –. Los temas abarcados fueron:

<sup>2</sup> En algunos casos, el territorio seleccionado era una subregión.

sostenibilidad, agricultura y alimentación; turismo; energías renovables; modernización industrial; tecnologías de información y comunicación; y cooperación internacional.



**Figura 4:** Cuadro familiar de pares regionales del programa IUC entre la UE y América Latina

© IUC-LAC

**Todas las regiones latinoamericanas seleccionadas compartieron varios criterios.** Primero, los seis países latinoamericanos estaban cubiertos por la DG REGIO. Segundo, la región debía expresar su interés a través de una carta de compromiso. Tercero, se designó una persona en la región para mantener un contacto continuo. Cuarto, se destinaron recursos nacionales o locales en el ámbito del programa. Quinto, fue decisivo para la UE y América Latina involucrar a las partes interesadas en los

negocios y la investigación. Sexto, como requisito previo, debía existir como primer paso el compromiso de elaborar y posteriormente implementar una Estrategia de Especialización Inteligente. Séptimo, el compromiso y la coordinación de los actores de hélice cuádrupla o quíntupla – sociedad civil e instituciones de financiación – fue un componente central del proceso. Octavo, las necesidades y oportunidades de América Latina deberían coincidir con el perfil de una o más regiones de la UE.

**Del mismo modo, las regiones de la UE que deseaban participar en el Programa IUC-LAC tenían que cumplir varios requisitos.** Primero, debían demostrar su capacidad para apoyar el desarrollo o la implementación de una Estrategia de Especialización Inteligente por parte de su contraparte latinoamericana. Segundo, era importante poder alcanzar nuevos proyectos conjuntos y, en tercer lugar, debían identificar nuevas oportunidades de negocios.

**Figura 5:** Índices principales del programa IUC-LAC



Fuente: Análisis del JRC, basado en datos de IUC-LAC

### 3 Lecciones del programa IUC-LAC: América Latina como tierra fértil para la Metodología de Especialización Inteligente

**El programa IUC-LAC confirmó la naturaleza altamente prometedora de América Latina en relación con la Metodología de Especialización Inteligente, tanto en términos de la situación actual como en iniciativas futuras.** En los últimos años, todos los países latinoamericanos que han participado en el programa IUC-LAC, como Argentina, Brasil, Chile, Colombia, México y Perú, se han vinculado en varios niveles con el concepto y los recursos de la Metodología de Especialización Inteligente. Por lo tanto, el programa IUC-LAC no comenzó desde cero en estos territorios. Esto queda bien reflejado en la encuesta conjunta JRC-IUC-LAC, realizada entre mayo y junio de 2019, la cual confirma la familiaridad general de las regiones latinoamericanas con el enfoque de Metodología de Especialización Inteligente. Sobre esta base, el programa IUC-LAC enriqueció y profundizó este conocimiento preexistente a través del apoyo específico a la Metodología de Especialización Inteligente aportada por las experiencias europeas, lo que dio como resultado planes tangibles y oportunidades de cooperación para el futuro.

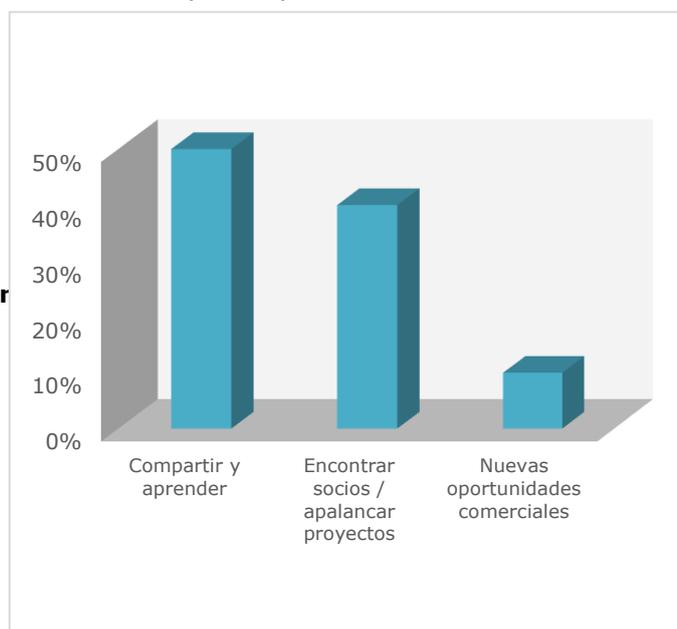
#### 3.1 Resultados principales del cuestionario

**Participaron de la encuesta entrevistados de diversos lugares y profesiones.** El cuestionario se benefició de una representación equilibrada de los participantes. Entre los 40 pares que componen el programa IUC-LAC, 32 partes interesadas respondieron a la investigación, en su mayoría provenientes de las administraciones públicas regionales, aunque también lo hicieron una fundación pública, actores de la esfera empresarial (Cámara de Comercio, empresa pública regional), organizaciones de investigación e innovación (parques científicos, agencias de desarrollo) y la sociedad civil. En términos de cobertura geográfica, la distribución de respuestas está muy bien compartida entre la UE y América Latina, con 17 participantes de la primera y 15 de la segunda.

**La participación en el programa IUC-LAC ha sido impulsada por dos objetivos principales que están en el núcleo de la Metodología de Especialización Inteligente.** El intercambio de conocimientos y la exploración de nuevas posibilidades de cooperación también motivaron la participación en el programa IUC-LAC. La gran mayoría de las regiones emparejadas tenían como objetivo principal compartir y aprender de las experiencias de otros territorios, o encontrar socios y aprovechar nuevos proyectos. Además, el desarrollo de nuevas oportunidades de negocio ha sido el objetivo principal según tres encuestados.

**Una diversidad de intercambios ha contribuido a aprovechar al máximo los 20 pares entre la UE y América Latina.** Aunque las reuniones presenciales han sido la

**Figura 1 - Motivación principal para participar en IUC-LAC**



Fuente: Análisis del JRC, basada en los resultados de la investigación entre JRC y IUC-LAC

forma más común de interacción entre pares, especialmente durante las visitas (mencionadas por todos los encuestados, excepto por los involucrados más recientemente en el ejercicio), también se han producido diálogos virtuales debido a la distancia geográfica. Además, se desarrollaron formas de intercambio cooperativo como talleres generales y temáticos, mencionados 16 veces por los participantes de la investigación. A esto se puede agregar la organización de capacitaciones y eventos de aprendizaje entre pares. Lo que surge es que los pares lograron construir y mantener una relación en el transcurso del programa IUC-LAC, capitalizando los canales de comunicación.

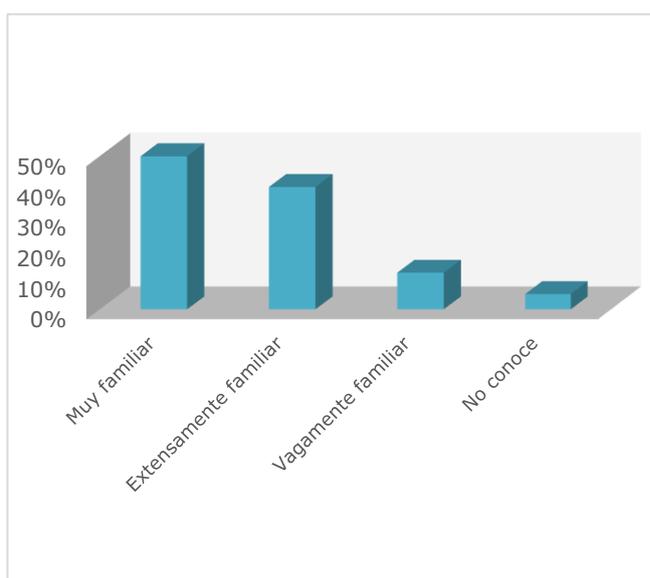
### 3.2 Fuerte interés y conocimiento sobre la Metodología de Especialización Inteligente

**Los participantes del programa IUC-LAC expresaron su firme intención de adoptar, implementar o revisar sus Estrategias de Metodología de Especialización Inteligente.** Con más del 93% de los entrevistados contando ya con una Estrategia de Especialización Inteligente o con el objetivo de elaborarla, la Metodología de Especialización Inteligente confirma su fuerte influencia en los territorios europeos y latinoamericanos. En particular, además de las europeas, varias regiones latinoamericanas en Chile, Colombia, México y Perú están entre las que ya cuentan con una Estrategia de Especialización Inteligente, mientras que otras en Brasil, Colombia, México y Perú han anunciado su disposición a diseñar las suyas en el futuro cercano.

**Las regiones participantes de IUC-LAC son por lo general conscientes de los principios básicos de la Metodología de Especialización Inteligente.** El gran interés en la Metodología de Especialización Inteligente se complementa con un conocimiento muy satisfactorio de la herramienta en general y de sus diferentes etapas en particular. De los 32 participantes en el programa IUC-LAC que respondieron a la encuesta, 28 se definen como muy o ampliamente familiarizados con la Metodología de Especialización Inteligente, siendo 15 de América Latina. Esto muestra que las experiencias europeas, los intercambios actuales y los ámbitos de colaboración entre la UE y América Latina han ayudado con éxito a difundir información sobre la Metodología de Especialización Inteligente. Solo un encuestado no sabía sobre la Metodología de Especialización Inteligente antes de participar en el programa IUC-LAC, mientras que tres estaban vagamente familiarizados con ella.

**Las seis fases principales de la Metodología de Especialización Inteligente son consideradas explícitamente importantes y relevantes.** En la gran mayoría de los casos, todas las etapas de la Metodología de Especialización Inteligente – análisis del contexto regional y el potencial de innovación; gobernanza; visión general; identificación de prioridades; definición de una combinación coherente de políticas; y mecanismos de monitoreo y evaluación – junto con la cooperación entre regiones, se consideran relevantes. En una escala de 1 (no relevante) a 5 (altamente relevante) proporcionada en la encuesta, las etapas son predominantemente calificadas con 4 o 5. Curiosamente,

**Figura 7:** Conocimiento de la Metodología de Especialización Inteligente

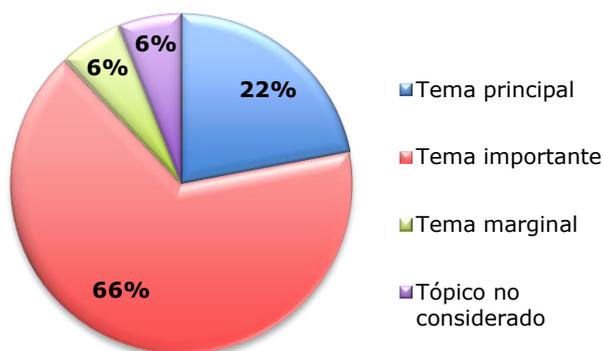


*Fuente: Análisis del JRC, basada en los resultados de la investigación entre JRC y IUC-LAC*

una de las características distintivas de las raíces de la Metodología de Especialización Inteligente, a saber, el Proceso de Descubrimiento Emprendedor, que conduce a un diagnóstico completo de fortalezas y capacidades territoriales, recibió los puntajes más altos, con 31 encuestados asignando 4 o 5, y solo uno eligiendo 3. En el resto de los pasos, a pesar de la aceptación general, la etapa de monitoreo y evaluación fue la más calificada como de baja relevancia o algo relevante, concretamente en ocho casos. Una posible interpretación de estos dos extremos radica en el hecho de que el Proceso de Descubrimiento Emprendedor simboliza el comienzo de la Metodología de Especialización Inteligente, y se ha convertido en una de sus características definitorias, mientras que las estructuras de monitoreo y evaluación están al final del ciclo de políticas y pueden parecer de menor importancia inmediata para las regiones que aún no tienen una Estrategia de Especialización Inteligente.

### 3.3 Soporte explícito para la Metodología de Especialización Inteligente a través de IUC-LAC

**Figura 8:** Relevancia de la Metodología de Especialización Inteligente en el Proyecto IUC-LAC



Fuente: Análisis del JRC, basada en los resultados de la investigación entre JRC y IUC-LAC

**La Metodología de Especialización Inteligente se ha mantenido como punto central en el programa IUC-LAC.** Cuando se les preguntó sobre el grado de relevancia de la Metodología de Especialización Inteligente en los intercambios con su par, más del 87% de los encuestados indicaron que éste era el tema principal o un tema importante en las discusiones. Por otro lado, fue calificado como un tema marginal en solo el 6% de los casos. Este resultado es totalmente coherente con la estructura lógica del programa IUC-LAC, en la cual aparecen como ambiciones, entre otras, el apoyo a la Metodología de Especialización Inteligente y el énfasis dado a su papel en la promoción de la innovación y la competitividad.

**En general, el programa IUC-LAC ha proporcionado un amplio apoyo a la Metodología de Especialización Inteligente.** De acuerdo con la lógica de intervención del programa IUC-LAC, los pares representaron para las regiones involucradas una oportunidad de obtener apoyo teórico y práctico para aplicar la Metodología de Especialización Inteligente. Las respuestas a la encuesta confirman esto, ya que 20 de los 32 participantes indican que el programa IUC-LAC les brindó algún apoyo o incluso un apoyo estructurado y claro, en varios casos. El resto de los entrevistados habla principalmente de que todavía se necesita un apoyo mínimo, o información y conciencia para que los nuevos actores puedan familiarizarse con este enfoque transformador de la innovación.

**En particular, se proporcionó un apoyo notable a través de IUC-LAC en cada una de las seis etapas de la Metodología de Especialización Inteligente.** En total, los resultados en términos de asistencia recibida en cada etapa del proceso de Metodología

de Especialización Inteligente coinciden con la evaluación mundial mencionada anteriormente. Con excepción de la fase de monitoreo y evaluación, en la que las respuestas se distribuyen entre algún apoyo y un apoyo estructurado y claro, por un lado, y un apoyo mínimo, por otro, todos los encuestados elogian el considerable apoyo brindado por el programa IUC-LAC en términos de análisis del contexto regional y potencial de innovación; gobernanza; visión general; identificación de prioridades; definición de una combinación coherente de políticas; y cooperación interregional. Más del 65% de ellos realmente sintieron algún apoyo o un apoyo claro y estructurado en cada una de las etapas de la Metodología de Especialización Inteligente, frente a porcentajes bajos, de alrededor del 20%, que percibieron un apoyo marginal o un apoyo informativo y de conciencia.

### **3.4 Resultados prometedores y lecciones**

Los pares del programa IUC-LAC han producido resultados concretos que a su vez allanan el camino para una mayor cooperación entre las regiones asociadas. En general, los participantes apreciaron el papel de facilitador del programa en tres aspectos: identificar socios para la colaboración, fomentar el aprendizaje y trabajar en red. Específicamente, los resultados de la implementación de pares incluyen, de acuerdo con la frecuencia de citación de los entrevistados, la detección de prioridades de cooperación regional; planes de acción conjuntos; proyectos piloto; la emergencia de oportunidades de negocio; un diagnóstico de fortalezas, debilidades, oportunidades y amenazas regionales; capacidades de evaluación comparativa; y establecimiento de prioridades de inversión. Esto a su vez sienta las bases para una asociación estructurada (ver Cuadro 1) entre estos territorios, más allá del horizonte de la primera fase del programa IUC.

#### **Cuadro 1 - Del emparejamiento a una relación a largo plazo: el caso de Colima (México) y Extremadura (España)**

Como producto de su participación en el programa IUC, Colima y Extremadura firmaron un Memorando de Entendimiento para extender y mantener su colaboración más allá del alcance del proyecto. Este acuerdo cubre temas de interés común, incluidos agroindustria, Tecnologías de Información y Comunicación y economía circular. En la práctica, las dos regiones planean (i) desarrollar un protocolo para la exportación e importación de frutas, (ii) intercambiar metodologías y modelos de gestión en vista de la creación de un parque tecnológico en Colima y (iii) establecer un centro de economía circular en Colima. Estas acciones, y de manera más general la conexión entre estos dos territorios, se verán facilitadas por los acuerdos de movilidad del personal.

#### **En general, la evaluación unánimemente positiva del programa IUC-LAC por sus participantes, queda reflejada en la gran cantidad de lecciones aprendidas.**

Cuando se les preguntó sobre su evaluación del programa IUC-LAC, todos los encuestados expresaron un alto grado de satisfacción. Esto es plenamente coherente con las principales conclusiones del taller "Lecciones aprendidas por los pares de las regiones de la UE y América Latina", celebrado el 8 de octubre de 2019 en el contexto de la Semana Europea de las Regiones y Ciudades y, en general, con las principales conclusiones del proyecto. La calidad y la proximidad de los equipos europeos y latinoamericanos han sido ampliamente apreciadas (ver Cuadro 2). En este sentido, se expresó el deseo de institucionalizar la alianza entre los dos continentes para garantizar la continuidad y estabilidad del compromiso. Además, el intercambio de experiencias y conocimientos sobre ecosistemas de innovación se consideró no solo mutuamente beneficioso sino también capaz de influir realmente en la capacidad de innovar. Finalmente, los pares destacaron el papel central de los actores y la creación conjunta.

## **Cuadro 2 - Competencias como desafío común: el caso de Salta (región en Argentina) y Alentejo (región en Portugal)**

La alianza entre Salta y Alentejo destacó un conjunto de temas comunes, como la importancia del capital humano, que está en el centro de una de las actividades transformadoras seleccionadas. En particular, la optimización de las competencias debería contribuir a mejorar el atractivo del turismo.

Otros compañeros reconocen las habilidades como un tema crítico. Por ejemplo, Puebla (México) y Estiria (Austria) enfrentan una escasez similar de trabajadores calificados. Además, Tierra del Fuego (Argentina) y Ostrobotnia (Finlandia) planificaron intercambios para investigadores, docentes y estudiantes.

**Los principales mensajes relacionados con la Metodología de Especialización Inteligente destacan interesantes especificidades de América Latina para tener en cuenta a la hora de implementar políticas localizadas basadas en la innovación.** En primer lugar, las experiencias europeas con la Metodología de Especialización Inteligente fueron generalmente consideradas como las mejores del mundo y una gran fuente de aprendizaje para América Latina. Tales aprendizajes implican conocimientos sobre cómo ejecutar un Proceso de Descubrimiento Emprendedor personalizado y desarrollar una visión colectiva con actores clave (incluidas agencias de desarrollo regionales o locales y universidades como actores importantes); y cómo mejorar la capacitación, crear mecanismos de gobernanza adecuados, priorizar inversiones y diseñar indicadores de monitoreo. En segundo lugar, desde una perspectiva de desagregación territorial, mirar más allá de la región – o del estado en el caso de América Latina – para incorporar consorcios municipales o regiones funcionales puede ofrecer un espacio para la experimentación en el diseño e implementación de la Metodología de Especialización Inteligente (ver Cuadro 3).

## **Cuadro 3 – Desarrollo de nuevos negocios - un objetivo común: el caso de Cioeste (subregión en Brasil) y Bielsko-Biała (subregión en Polonia)**

La asociación entre Cioeste y Bielsko-Biała se centró en las Tecnologías de la Información y la Comunicación (TIC) y fue gestionada por una agencia de desarrollo en Polonia y un consorcio municipal en Brasil. El par desarrolló diversas actividades en el marco de su convenio de cooperación, como proyectos conjuntos entre asociaciones científicas de estudiantes de universidades de ambas regiones y diversas iniciativas en el sector de las industrias creativas - como Hackathons, Días de TI y eventos de TIC -, y desarrollo de la escena de start-ups. Lo más importante es que fue el primer par en establecer dos acuerdos comerciales, (i) entre Evatronix y empresas brasileñas en escaneo 3D, y (ii) entre empresas mineras verdes y empresas polacas en logística inversa y economía circular impulsada por blockchain.

En general, los 20 pares reconocen el desarrollo regional económico y empresarial como un potencial clave facilitado por el Proyecto IUC-LAC y descrito en todos los acuerdos de cooperación o cartas de intención.

En tercer lugar, se identificó el financiamiento como una dificultad crítica para América Latina, tanto a nivel nacional como regional. Cuarto, América Latina está interesada en crear espacios principalmente en persona, pero también virtuales, destinados a compartir experiencias y lecciones aprendidas entre regiones latinoamericanas, y coordinar proyectos e iniciativas similares a nivel internacional, nacional y regional. En quinto lugar, dada la gran atención a la dimensión de la sostenibilidad en América Latina, la

expansión de la Especialización Inteligente en la región se alinearía con la estructura de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ver Cuadro 4).

**Cuadro 4 - Metodología de Especialización Inteligente como vehículo para el desarrollo sostenible: el caso de Bogotá-Cundinamarca (Colombia) y Lacio (Italia)**

En el contexto de su emparejamiento, Bogotá-Cundinamarca y Lacio formalizaron un Memorando de Entendimiento como símbolo de su intención de cooperar en diversas áreas. Ese instrumento se utilizará para promover un desarrollo social y económico notablemente sostenible, en línea con la Agenda 2030 de las Naciones Unidas.

La sostenibilidad está en el centro de la colaboración entre otros pares de regiones, en particular Yucatán (México) y Liubliana (Eslovenia). El primero incorporó los Objetivos de Desarrollo Sostenible a la estrategia del Plan Estatal de Desarrollo, mientras que el segundo está adoptando acciones orientadas a la sostenibilidad para enfrentar su desafío de movilidad.

## **4 El camino a seguir: hacia políticas de innovación localizadas impulsadas por la Metodología de Especialización Inteligente en América Latina**

**El enfoque de Especialización Inteligente ha ganado fuerza en varios países y regiones de América Latina en los últimos años, aprovechando el considerable potencial de estos territorios y revelando además una serie de desafíos.** Los esfuerzos de los gobiernos nacionales de la región junto con la financiación, el intercambio de lecciones aprendidas y el desarrollo de capacidades de los socios de la UE, promovidos por DG REGIO, JRC y FPI, fueron fundamentales en este sentido. Desde el proyecto RED en Chile (2011-2013) hasta el programa IUC-LAC (2016-2019) en seis países de América Latina (Argentina, Brasil, Chile, Colombia, México y Perú), se han logrado varios avances en materia de adaptación del enfoque de la Metodología de Especialización Inteligente para que se ajustara a condiciones específicas en América Latina. Esto incluye, por ejemplo, un cambio hacia políticas de descentralización en algunos países de América Latina y el entendimiento compartido de que la priorización es esencial para permitir que un país o región aproveche la innovación. Las regiones latinoamericanas son cada vez más conscientes de su potencial y la necesidad de ingresar a las cadenas globales de valor que van desde soluciones biológicas basadas en la naturaleza hasta industrias de alta tecnología. Finalmente, al igual que otras regiones del mundo, las empresas latinoamericanas buscan tener la capacidad de competir a nivel nacional y global con base en las ventajas competitivas y comparativas locales, así como por medio de la exploración y expansión de la masa crítica existente. Sin embargo, en general, aún deben encararse varios desafíos en todas las etapas del proceso, para permitir que las regiones de América Latina cosechen plenamente los beneficios de un enfoque personalizado de la Metodología de Especialización Inteligente.

### **4.1 Potencial de la Metodología de Especialización Inteligente en América Latina: desafíos**

#### **Diagnóstico y análisis del potencial regional**

**Un diagnóstico sistémico e integrado es fundamental.** La Metodología de Especialización Inteligente en América Latina generalmente implica mejorar la innovación regional para obtener beneficios tanto económicos como sociales y ambientales. Esto implica un análisis que trasciende el tejido económico de una región específica. De hecho, requiere un análisis sistémico de las relaciones lo cual comprende sistemas económicos, sociales (incluidos los valores culturales), tecnológicos, ambientales, ecológicos y políticos (incluidas las estructuras de gobernanza y geopolíticas).

**Aunque pocas regiones de América Latina se han alejado de un enfoque basado en silos, algunas experiencias del proyecto IUC-LAC muestran el potencial de capitalizar un diagnóstico más sistémico en la región.** Algunas regiones han comenzado a experimentar con el Protocolo sobre Evaluación Ambiental Estratégica del Convenio sobre Evaluación de Impacto Ambiental, a fin de tener una comprensión más amplia de cómo se pueden minimizar los desafíos regionales y aprovechar las oportunidades mediante la innovación. Otros utilizaron un abordaje basado en sistemas para poder iniciar un enfoque nuevo con base en la localización, y así comprender mejor la situación en una región específica. Algunas regiones han aplicado un enfoque prospectivo de diagnóstico con el que han logrado ampliar y profundizar la comprensión de su situación sistémica actual y su probable evolución en diferentes escenarios.

**Sin embargo, sigue siendo un desafío poder realizar un diagnóstico contextual sistémico basado en la localización en América Latina.** Las experiencias destacadas muestran el potencial para una verdadera comprensión del contexto regional, por lo cual los enfoques antes mencionados, y otros, deben ser ampliamente experimentados en el futuro.

**Las experiencias futuras deben estar alineadas con un Proceso de Descubrimiento Emprendedor personalizado.** Esto es vital para las regiones porque ayudaría a desbloquear nudos puntuales en cadenas de valor específicas, capaces de aprovechar los procesos de innovación competitivos y traer beneficios a los diferentes actores.

## **Gobernanza**

En América Latina, el desafío de la gobernanza se puede resumir como el de co-crear hélices quíntuples conectadas a fondos existentes o disponibles. En general, se considera que el financiamiento es la mayor barrera para el desarrollo de Estrategias de Especialización Inteligente en América Latina, ya sea que provenga de gobiernos nacionales o regionales, entidades administrativas o agencias de desarrollo. Un desafío complementario es definir a quién involucrar en el proceso y cuándo hacerlo. Generalmente, las decisiones son tomadas por quien gestiona el desarrollo de la innovación, la competitividad o la Estrategia de Especialización Inteligente en la región. En tal sentido, las decisiones tienden a estar orientadas a los negocios o al gobierno. En este último caso se presenta un problema adicional: definir quién toma la iniciativa desde dentro del gobierno.

**En este contexto, un desafío clave en América Latina es crear las condiciones necesarias para involucrar a actores de la hélice quíntupla.** Es importante involucrar a los actores sociales, además de las partes interesadas tradicionales del gobierno, de los emprendimientos e de la investigación, para comprender mejor los

**Gobernanza:  
“La participación y  
formación de los actores son  
esenciales” (participante del  
programa IUC)**

desafíos de la región y las expectativas de futuro, algo fundamental para construir una visión colectiva. Además, es vital conectar y alinear diferentes silos de políticas de los gobiernos regionales durante el proceso, ya que las estrategias desarrolladas son muchas veces multidimensionales y sistémicas, como las que tienen como objetivo estimular el desarrollo económico y la creación de nuevos puestos de trabajo y al mismo tiempo aumentar la sostenibilidad de la región, la protección social y la soberanía tecnológica.

**Es importante destacar la necesidad de incorporar en el proceso a las organizaciones de financiación para construir un entendimiento compartido de los proyectos potencialmente financiados.** Si las regiones latinoamericanas no logran obtener financiamiento desde el inicio del proceso, es probable que la definición de una política o estrategia de innovación siga siendo solo un ejercicio, sin implicaciones y beneficios concretos para la región. Por lo tanto, para poder tener una estrategia completa de innovación con la que los diferentes actores puedan comprometerse y en la que puedan jugar un papel activo en todas las etapas, es fundamental entender qué tipos de investigación e innovación pueden ser financiadas por diferentes agentes financieros de manera anticipada.

## **Visión**

**Construir la visión es posiblemente el mayor desafío para las regiones de América Latina.** Construir una visión plausible a largo plazo de cómo una región quiere posicionarse en el futuro, movilizándolo su masa crítica y su capacidad

## **Visión:**

**“Este es un proceso de construcción y co-creación colectiva, con objetivos a largo plazo” (participante del programa IUC)**

de innovación existente, es un esfuerzo colectivo por naturaleza. Como tal, el uso de herramientas y enfoques apropiados para construir un entendimiento mutuo entre diferentes actores y la co-creación es primordial. Aquí, la disciplina de la anticipación o *foresight* parece ser un enfoque que vale la pena explorar para alinear un Proceso de Descubrimiento Emprendedor personalizado con una práctica de visión colectiva con los principales actores de la hélice quintupla.

## **Establecimiento de prioridades**

**Prioridades:**  
**“Los sectores tradicionales pueden ser contemplados, pero reflexionando sobre qué es y dónde está el valor agregado de la innovación” (Participante del programa IUC)**

**Otro desafío importante en América Latina es el de la priorización.** Las estrategias o planes de innovación nacionales o regionales tienden a cubrir una amplia gama de áreas y se convierten en listas de deseos, posiblemente en un intento de acomodar las preferencias e intereses de las diferentes partes interesadas. En este contexto, el resultado final es la falta de priorización de inversiones. Una definición clara de los criterios de priorización relacionados con el diagnóstico y la visión de la región es, por tanto, un paso importante que debe ser aprendido por muchas regiones de América Latina.

## **Combinación de políticas**

**Desarrollar una combinación de políticas adecuada es especialmente importante en América Latina.** Esto se debe a que las regiones generalmente desean obtener beneficios económicos, sociales y ambientales convergentes, por medio de estrategias y/o políticas de innovación. La importancia de alejarse de un enfoque basado en silos y priorizar el enfoque sistémico ya fue mencionada. Además, garantizar una combinación de políticas coherente, clara e integrada entre una perspectiva de innovación localizada y los planes o estrategias nacionales/regionales existentes, como la sostenibilidad, la digitalización, la movilidad o la energía, es una oportunidad que no siempre exploran las regiones de América Latina.

## **Monitoreo**

**La capacidad de desarrollar indicadores de monitoreo de estrategias o de políticas también es un desafío importante en América Latina.** La inestabilidad política y el constante cambio en la naturaleza de las prioridades no siempre permiten que las regiones latinoamericanas aprendan con la implementación de estrategias definidas y programas asociados. Los indicadores para evaluar si se han logrado los objetivos trazados a menudo son definidos después de la ejecución o del período de implementación de una estrategia o programa específico. Por tanto, el reto sigue siendo incorporar indicadores de monitoreo al momento de desarrollar una estrategia de innovación.

**Otro desafío está relacionado con el aprendizaje continuo.** Aprender de uno mismo y en contextos similares puede ofrecer importantes vías de mejora. Para ello, las regiones de América Latina expresaron una necesidad y un desafío en relación con su capacidad de crear, en conjunto, espacios, principalmente presenciales, pero también virtuales, dedicados a compartir experiencias y lecciones aprendidas, y coordinar proyectos e iniciativas complementarios en los niveles internacional, nacional y regional.

## 4.2 Potencial de la Metodología de Especialización Inteligente en América Latina: oportunidades

### Diagnóstico y análisis del potencial regional

**La Metodología de Especialización Inteligente se puede adaptar a configuraciones territoriales específicas, por ejemplo, regiones.** A diferencia de lo que ocurre en la Unión Europea, los países y regiones de América Latina pueden aplicar y explorar el enfoque de la Metodología de Especialización Inteligente desde una perspectiva territorial más amplia, no condicionada por disposiciones legales y financieras. Este aspecto opcional debe ser visto como una oportunidad para explorar y probar la aplicación y personalización de la Metodología de Especialización Inteligente en contextos territoriales como ciudades, áreas transfronterizas o grupos de regiones. En este sentido, el desarrollo de actividades de diagnóstico, como el mapeo de competencias e instituciones, puede permitir la identificación de potenciales nichos operativos de innovación, incluyendo competencias, instituciones y personas que operan más allá de las fronteras administrativas. Además, el análisis prospectivo también debería contribuir a aumentar la efectividad de las regiones y países de América Latina al probar e implementar nuevos enfoques de políticas, como la Metodología de Especialización Inteligente.

### Gobernanza

**Se presta mucha atención a la participación de las organizaciones empresariales.** En la mayoría de los ejercicios de Metodología de Especialización Inteligente realizados en América Latina, la gobernanza multisectorial fue un aspecto fundamental. En particular, la participación de representantes del sector privado es reconocida como muy relevante. Algunos países tienen experiencias y evidencias útiles sobre la participación del sector privado en la política de innovación, lo que representa una oportunidad para continuar mejorando y reflexionando sobre las mejores formas de co-crear sistemas de gobernanza para una implementación efectiva de la Metodología de Especialización Inteligente. Además, los países latinoamericanos podrían imitar a la Unión Europea en el desarrollo de un Comité de las Regiones de América Latina, capaz de recaudar fondos para las regiones latinoamericanas y fortalecer la capacidad de gestión del desarrollo y la cooperación.

### Visión

**La memoria histórica y la perspectiva a largo plazo crean un ámbito favorable para la Metodología de Especialización Inteligente.** La llamada "década perdida", vivida por los países latinoamericanos en la década de los 80 y caracterizada por la falta de competitividad y visión, propició la creación de ambientes políticos más abiertos a enfoques innovadores, permitiendo así un rápido proceso de recuperación gracias a los desarrollos tecnológicos que operan actualmente en el mundo. Esta preocupación ocurre tanto a nivel nacional como subnacional. En consecuencia, la implementación de la Metodología de Especialización Inteligente representa una oportunidad para desarrollar, mejorar e implementar una visión de largo plazo basada en el potencial de innovación, combinado con especificidades y fortalezas territoriales.

### Establecimiento de prioridades

**América Latina está bien posicionada para identificar prioridades transversales que afectan a varios sectores económicos.** La identificación de prioridades es un aspecto central de la Metodología de Especialización Inteligente, que debe ser consistente con los activos y los recursos, y debe estar anclada en una perspectiva a largo plazo. En América Latina, tanto las restricciones presupuestarias como la necesidad de dinamizar las economías regionales de manera integrada corresponden al principio de identificación de prioridades inteligentes basadas en el potencial de innovación. Esta definición de

prioridades debe ser concebida teniendo en cuenta sectores de importancia histórica, incluida su modernización, y nuevos sectores que puedan ser vectores de excelencia. La identificación de prioridades no se refiere a una forma de olvidar acciones pasadas o excluir otras intervenciones, sino a una oportunidad para integrar perspectivas tradicionales y modernas.

## Combinación de políticas

**La Metodología de Especialización Inteligente no debe ser vista como un enfoque político único.** Varios países de América Latina discutieron y analizaron el valor agregado de la Metodología de Especialización Inteligente en relación con otros instrumentos de política. El caso de las políticas de *clústeres* surge como un ejercicio significativo en el que algunos países ya han identificado un alto nivel de sinergias. Además, el principio de integración de la Metodología de Especialización Inteligente con otras políticas debe verse como una fuerza que permite una mayor relevancia para algunos sectores económicos (por ejemplo, agricultura, turismo, automotriz), sin descuidar el rol de la innovación basada en la localización.

## Monitoreo

**Apuntar al nivel adecuado de información y a un estrecho involucramiento con las universidades son factores clave de éxito.** La Metodología de Especialización Inteligente se ocupa de diferentes dimensiones de la innovación; por lo tanto, es necesario considerar no solo los resultados económicos sino también los beneficios sociales y ambientales. La elección de los indicadores adecuados y el desarrollo de las competencias apropiadas están directamente relacionados con la focalización en un nivel confiable de información. Algunos países de América Latina tienen una buena experiencia en la creación de sistemas sólidos de monitoreo en otras áreas políticas (por ejemplo, educación). Esto debe ser visto como una oportunidad para ser aplicado en intervenciones relacionadas con la innovación por medio de la Metodología de Especialización Inteligente. Además, las universidades deben ser vistas como socios clave en el diseño e implementación de sistemas de monitoreo, ya que pueden ofrecer una contribución significativa de conocimiento.

## 4.3 Análisis DAFO

El siguiente cuadro 2 resume las fortalezas, debilidades, oportunidades y amenazas o riesgos asociados con la implementación de la Metodología de Especialización Inteligente en América Latina con base en los análisis presentados en este informe.

**Tabla 2.** Análisis DAFO

Fortalezas	Debilidades
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Conocimiento y comprensión del enfoque de la Metodología de especialización inteligente.</li> <li>• Proyectos piloto inspirados en la Metodología de Especialización Inteligente “<i>Made in EU</i>” y adaptados a las condiciones nacionales y regionales.</li> <li>• Experiencias de participación de</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• El desafío de realizar diagnósticos de 360° basados en la localización.</li> <li>• Restricciones de financiamiento.</li> <li>• Dificultad para garantizar una participación amplia y sostenida de las partes interesadas.</li> <li>• Falta de priorización de inversiones.</li> <li>• Ausencia de combinación sistemática de políticas integradas</li> </ul>

diversos actores.	de la Metodología de Especialización Inteligente con otros planes estratégicos. <ul style="list-style-type: none"> <li>• Necesidad de crear los indicadores de monitoreo en una etapa temprana.</li> </ul>
<b>Oportunidades</b>	<b>Amenazas</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Personalización de la Metodología de Especialización Inteligente para adecuarla a diferentes configuraciones territoriales.</li> <li>• Comité de Regiones de América Latina.</li> <li>• Contextos presupuestarios y estratégicos favorables a la priorización.</li> <li>• Énfasis en los sectores económicos tradicionales (con potencial de conversión) o en otros nuevos y prometedores.</li> <li>• Práctica desarrollada de sistemas de seguimiento.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Inestabilidad política.</li> <li>• Riesgo de cambios frecuentes de prioridades.</li> </ul>

Fuente: Análisis del JRC

## 5 Conclusiones

**La Metodología de Especialización Inteligente se ha establecido como un vehículo para ecosistemas de innovación territorial fructíferos en la UE y más allá.** En un contexto en el que la innovación representa una necesidad y un desafío, es vital volver a las raíces de las estructuras y políticas de innovación, comprender los prerrequisitos para su desempeño, adoptar una visión amplia de la innovación que vaya más allá de lo puramente tecnológico e integrar el hecho de que los ecosistemas de innovación no pueden operar de forma aislada, sino que deben pertenecer a redes entre regiones, países e incluso continentes. La Metodología de Especialización Inteligente, a través de su ADN transformador, localizado, innovador e inclusivo, está bien equipada para este emprendimiento, tal como lo demuestra su amplia implementación en la UE en la última década y el creciente número de destinatarios de la Metodología de Especialización Inteligente en todo el mundo.

**América Latina fue y sigue siendo un laboratorio privilegiado para exportar la Metodología de Especialización Inteligente fuera de las fronteras de la UE.** Muchos de los territorios objetivo del programa IUC-LAC en América Latina a saber, las regiones de Argentina, Brasil, Chile, Colombia, México y Perú que coinciden con aquellos que han experimentado la Metodología de Especialización Inteligente en diversos grados, han demostrado comprender y ser conscientes del enfoque, y todos han manifestado interés. La Conferencia de Cooperación UE-LAC en Innovación, con la participación de representantes de Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú y Uruguay, celebrada en Bruselas en noviembre de 2019, confirmó estas premisas. A través de estos antecedentes, IUC-LAC jugó un papel central al reforzar aún más el atractivo de la Metodología de Especialización Inteligente y confirmó su potencial para una difusión más sistemática en América Latina.

**Se puede hablar de un momento de cooperación en innovación entre la UE y América Latina en torno a la Metodología de Especialización Inteligente.** La nueva asociación estratégica entre la UE, América Latina y el Caribe, creada en abril de 2019, que incluye un enfoque en la innovación con promesa de emprendimientos que combinan políticas de innovación descentralizadas con el imperativo del desarrollo sostenible en varios países latinoamericanos, e iniciativas recientes de colaboración entre comisiones de servicio y localidades latinoamericanas seleccionadas en innovación en general y en Metodología de Especialización Inteligente en particular, arrojan luz sobre la determinación de dar un nuevo impulso a esta fértil relación entre nuestros continentes. La Metodología de Especialización Inteligente puede sentar las bases de esta conexión entre la UE y América Latina con el fin de hacerla esencialmente global, inherentemente local y definitivamente sostenible.

## Referencias

Barroeta B., Gómez Prieto J., Paton J., Palazuelos M., *Innovación y especialización regional en América Latina*, 2017, doi:10.2760/38892

European Commission, *Reflection Paper Towards a Sustainable Europe by 2030*, 2019, COM(2019)22 final

European Commission, *Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions, Strengthening Innovation in Europe's Regions: Strategies for resilient, inclusive and sustainable growth*, 2017, COM(2017) 376 final

European Commission, webpage on *EU-Chile cooperation on regional policy*, 2011, accessed on 6 November 2019

Gómez Prieto, J., Demblans, A., Palazuelos Martínez, M., *Smart Specialisation in the world, an EU policy approach helping to discover innovation globally*, EUR 29773 EN, Publications Office of the European Union, Luxembourg, 2019, ISBN 978- 92-76-08393-1, doi:10.2760/962643, JRC117005

Marinelli E., Perianez-Forte I., *Smart Specialisation at work: The entrepreneurial discovery as a continuous process*, Publications Office of the European Union, Luxembourg, 2017, ISBN 978-92-79-74377-1, doi:10.2760/514714, JRC108571

Sörvik, J., Midtkandal, I., Marzocchi, C., Uyarra, E., *How Outward-looking is Smart Specialisation? Results from a survey on inter-regional collaboration in Smart Specialisation Strategies (RIS3)*, 2016, S3 Policy Brief Series, No. 16/2016

Uyarra, E., Sörvik, J., Midtkandal, I., *Inter-regional Collaboration in Research and Innovation Strategies for Smart Specialisation (RIS3)*, 2014, S3 Working Paper Series, No. 06/2014

## **Lista de abreviaciones**

EDP	Entrepreneurial Discovery Process
IUC	International Urban Cooperation Programme
IUC-LAC	International Urban Cooperation: Sustainable and Innovative Cities and Regions – Regional Action Latin America and the Caribbean

## **Lista de figuras**

<b>Figura 1.</b> Una red en cuatro acciones .....	14
<b>Figura 2.</b> Selección de regiones.....	15
<b>Figura 3.</b> Pares regionales entre la UE y América Latina .....	16
<b>Figura 4.</b> Cuadro familiar de pares regionales del programa IUC entre la UE y América Latina .....	17
<b>Figura 5.</b> Índices principales del programa IUC-LAC .....	17
<b>Figura 6.</b> Motivación principal para participar en IUC-LAC.....	18
<b>Figura 7.</b> Conocimiento de la Metodología de Especialización Inteligente .....	19
<b>Figura 8.</b> Relevancia de la Metodología de Especialización Inteligente en el Proyecto IUC-LAC .....	20

**Lista de tablas**

**Tabla 1.** Actividades piloto que introducen la Metodología de Especialización Inteligente en América Latina y su adopción a nivel nacional.....11

**Tabla 2.** Análisis DAFO .....28

## **Lista de cuadros**

<b>Cuadro 1.</b> Del emparejamiento a una relación a largo plazo: el caso de Colima (México) y Extremadura (España).....	21
<b>Cuadro 2.</b> Competencias como desafío común: el caso de Salta (región en Argentina) y Alentejo (región en Portugal) .....	22
<b>Cuadro 3.</b> Desarrollo de nuevos negocios - un objetivo común: el caso de Cioeste (subregión en Brasil) y Bielsko-Biała (subregión en Polonia) .....	22
<b>Cuadro 4.</b> Metodología de Especialización Inteligente como vehículo para el desarrollo sostenible: el caso de Bogotá-Cundinamarca (Colombia) y Lacio (Italia).....	23

## **Anexo: Lista de emparejamientos**

- Córdoba (región en Argentina) y Castilla y León (región en España)
- Salta (región en Argentina) y Alentejo (región en Portugal)
- Tierra del Fuego (región de Argentina) y Ostrobotnia (región de Finlandia)
- Cioeste (subregión en Brasil) y Bielsko-Biała (subregión en Polonia)
- Paraná (región en Brasil) y Valencia (región en España)
- Distrito Federal (región de Brasil) y Bohemia del Sur (región de la República Checa)
- Minas Gerais (región de Brasil) y Slaskie en Silesia (región de Polonia)
- Biobío (región en Chile) y País Vasco (región en España)
- O'Higgins (región de Chile) y Molise (región de Italia)
- Tarapacá (región de Chile) y Asturias (región de España)
- Bogotá-Cundinamarca (región en Colombia) y Lazio (región en Italia)
- Región Metropolitana de Vale Aburra (región en Colombia) y Región de Desarrollo Noreste (región en Rumania)
- Región central de RAPE (región de Colombia) y Skåne (región de Suecia)
- Chihuahua (región en México) y Cantabria (región en España)
- Puebla (región de México) y Estiria (región de Austria)
- Yucatán (región en México) y Ljubljana (región en Eslovenia)
- Colima (región en México) y Extremadura (región en España)
- Arequipa (región en Perú) y Podlaskie (región en Polonia)
- Piura (región en Perú) y Emilia Romagna (región en Italia)
- San Martín (región en Perú) y Vzhodna Slovenija y Podravjefor (región en Eslovenia)

## **Ponerse en contacto con la Unión Europea**

### **En persona**

En la Unión Europea existen cientos de centros de información Europe Direct. Puede encontrar la dirección del centro más cercano en: [https://europa.eu/european-union/contact\\_es](https://europa.eu/european-union/contact_es)

### **Por teléfono o por correo electrónico**

Europe Direct es un servicio que responde a sus preguntas sobre la Unión Europea. Puede acceder a este servicio:

- marcando el número de teléfono gratuito: 00 800 6 7 8 9 10 11 (algunos operadores pueden cobrar por las llamadas);
- marcando el siguiente número de teléfono: +32 22999696; o
- por correo electrónico: [https://europa.eu/european-union/contact\\_es](https://europa.eu/european-union/contact_es)

## **Buscar información sobre la Unión Europea**

### **En línea**

Puede encontrar información sobre la Unión Europea en todas las lenguas oficiales de la Unión en el sitio web Europa: [https://europa.eu/european-union/index\\_es](https://europa.eu/european-union/index_es)

## **Publicaciones de la Unión Europea**

Puede descargar o solicitar publicaciones gratuitas y de pago de la Unión Europea en: <https://publications.europa.eu/es/publications>. Si desea obtener varios ejemplares de las publicaciones gratuitas, póngase en contacto con Europe Direct o su centro de información local ([https://europa.eu/european-union/contact\\_es](https://europa.eu/european-union/contact_es)).

## El servicio de ciencia y conocimiento de la Comisión Europea

Centro Común de Investigación (JRC)

### JRC: declaración de objetivos

La misión del Centro Común de Investigación (Joint Research Centre – JRC), como servicio de ciencia y conocimiento de la Comisión Europea, es apoyar las políticas de la UE con argumentos independientes durante todo el ciclo de las mismas.



**EU Science Hub**

[ec.europa.eu/jrc](http://ec.europa.eu/jrc)



@EU\_ScienceHub



EU Science Hub - Joint Research Centre



EU Science, Research and Innovation



EU Science Hub



Oficina de Publicaciones  
de la Unión Europea

doi:10.2760/164318

ISBN 978-92-76-23797-6